

## OSSERVATORIO RISTORAZIONE COLLETTIVA E BUONI PASTO

### ANALISI QUALI/QUANTITATIVA DATI 4° TRIMESTRE 2012

**Il 4° trimestre: la Ristorazione Scolastica sempre in pole position per il numero di gare ma crollano i volumi posti a base d'asta**

#### Boom di gare ma gli importi restano esigui: è il crollo!

208 le gare monitorate nell'ultimo trimestre del 2012, ma l'importo complessivo posto a base d'asta è modesto: solo 124 Milioni di Euro. La Ristorazione Scolastica è, come sempre, il settore maggiormente

interessato al fenomeno degli appalti pubblici: 187 indizioni. Il volume posto a base d'asta—però— è di "soli" 83 Milioni di Euro. La seguono, ma a distanza abissale, tutti gli altri settori: le Case di Riposo con 7 gare per 6 milioni di euro, l'Aziendale e la Sanità con 5 avvisi di gara, rispettivamente per 14 e 11 Milioni di Euro, il Global Service con 3 indizioni pari a 7 Milioni di Euro e infine l'Istruzione/Università con una sola gara per un centinaio di migliaia di euro. L'analisi dei dati del quarto trimestre del 2012 mette in luce due aspetti: l'ormai consolidato predominio della Ristorazione Scolastica rispetto agli altri settori (187 gare sulle 208 censite) e un volume complessivo decisamente modesto (solo 124 Milioni di Euro), ad attestare il pesante calo rispetto sia ai trend monitorati nei trimestri precedenti, sia rispetto gli anni passati.

Tabella 1

Numero Gare	Settore	Importo
187	Scuole	83.281.593
5	Aziende	14.098.568
5	Sanità	11.877.527
7	Case di riposo	6.435.549
0	Forze armate	0
1	Istruzione/Università	131.150
3	Global service	7.736.765
<b>208</b>		<b>124.101.152</b>

#### In prima pagina

Ristorazione Scolastica boom di gare ma modesti i volumi posti a base d'asta

#### In evidenza

#### Pagina 4

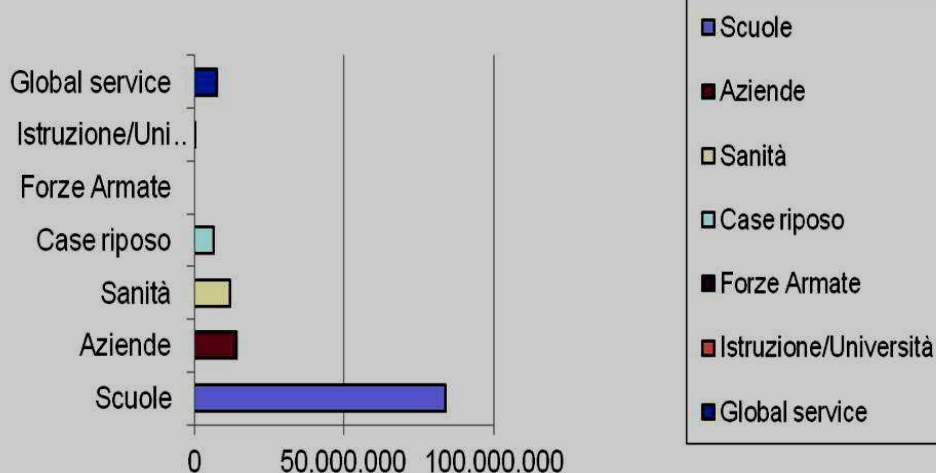
Analisi comparata del 4° trimestre (differenze fra 2011 e 2012): a numero di gare invariato un evidente crollo degli importi.

#### Pagina 5

Analisi comparata annuale fra 2011 e 2012: in evidenza il brusco arretramento del 2012.

#### Nelle pagine interne

Procedure di gara – aggiudicazione e criteri di assegnazione	2-3
Analisi comparata del 3° trimestre 2011 – 2012 e analisi annuale fra 2011 e 2012	4-5
Esiti delle aggiudicazioni 4° trimestre 2012	6-8
Note metodologiche	9

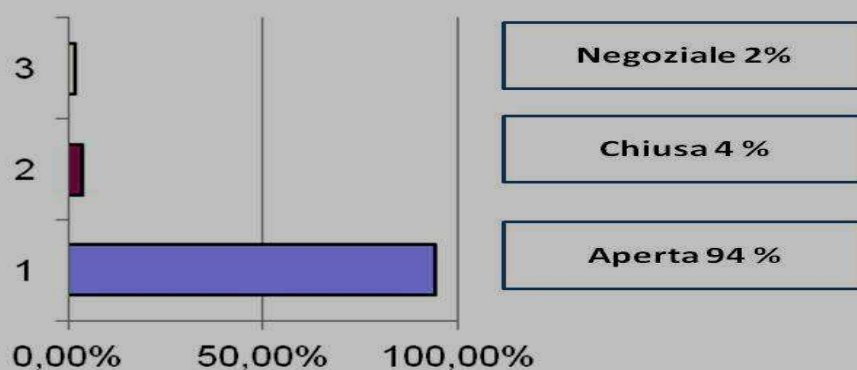


### Procedure di gara e criteri di aggiudicazione

**Niente di nuovo per la scelta delle procedure di gara: quella aperta (196) stravince su quella chiusa (8) e su quella negoziale (4)**

Tabella 2

Settore	Aperta		Chiusa		Negoziale		Totale
Scuole	180	92,26%	3	1,60%	4	2,14%	187
Aziende	1	20,00%	4	80,00%	0	0,00%	5
Sanità	5	100,00%	0	11,11%	0	0,00%	5
Case riposo	7	100,00%	0	0,00%	0	0,00%	7
Forze Armate	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0
Istruzione/Università	1	100,00%	0	0,00%	0	0,00%	1
Global Service	2	66,67%	1	33,33%	0	0,00%	3
	<b>196</b>		<b>8</b>		<b>4</b>		<b>208</b>



**Criteri di assegnazione:  
L'offerta economicamente più vantaggiosa (78%) è la preferita. E' ascesa del massimo ribasso nella Ristorazione Scolastica**

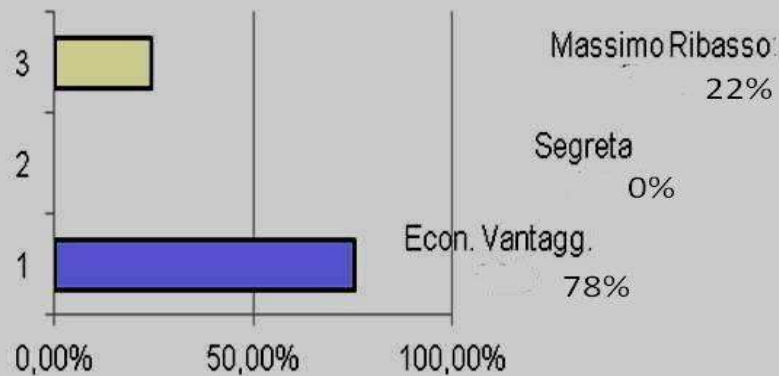
**4° trimestre:  
Ristorazione Scolastica  
in ascesa la scelta del  
massimo ribasso (quasi  
il 25% su 187 gare)**

L'offerta economicamente più vantaggiosa detiene l'usuale primato del criterio prescelto dagli Enti appaltanti (162). La novità allarmante è nella Ristorazione Scolastica dove, nel trimestre di chiusura 2012, emerge l'ascesa del massimo ribasso (46). Una menzione meritata: il mancato ricorso all'offerta segreta.

**Tabella 3**

Settore	Ec. Vantaggiosa		Segreta		Massimo ribasso		Totale
	Ec.	%	Ec.	%	Ec.	%	
Scuole	141	75,00%	0	0%	46	24,60%	187
Aziende	5	100,00%	0	0%	0	0,00%	5
Sanità	5	100,00%	0	0%	0	0,00%	5
Case riposo	7	100,00%	0	0%	0	0,00%	7
Forze Armate	0	0,00%	0	0%	0	0,00%	0
Istruzione/ Università	1	100,00%	0	0%	0	0,00%	1
Global Service	3	100,00%	0	0%	0	0,00%	3
	<b>162</b>		<b>0</b>		<b>46</b>		<b>208</b>

**MASSIMO RIBASSO  
nella Ristorazione Scolastica è in allarmante ascesa**

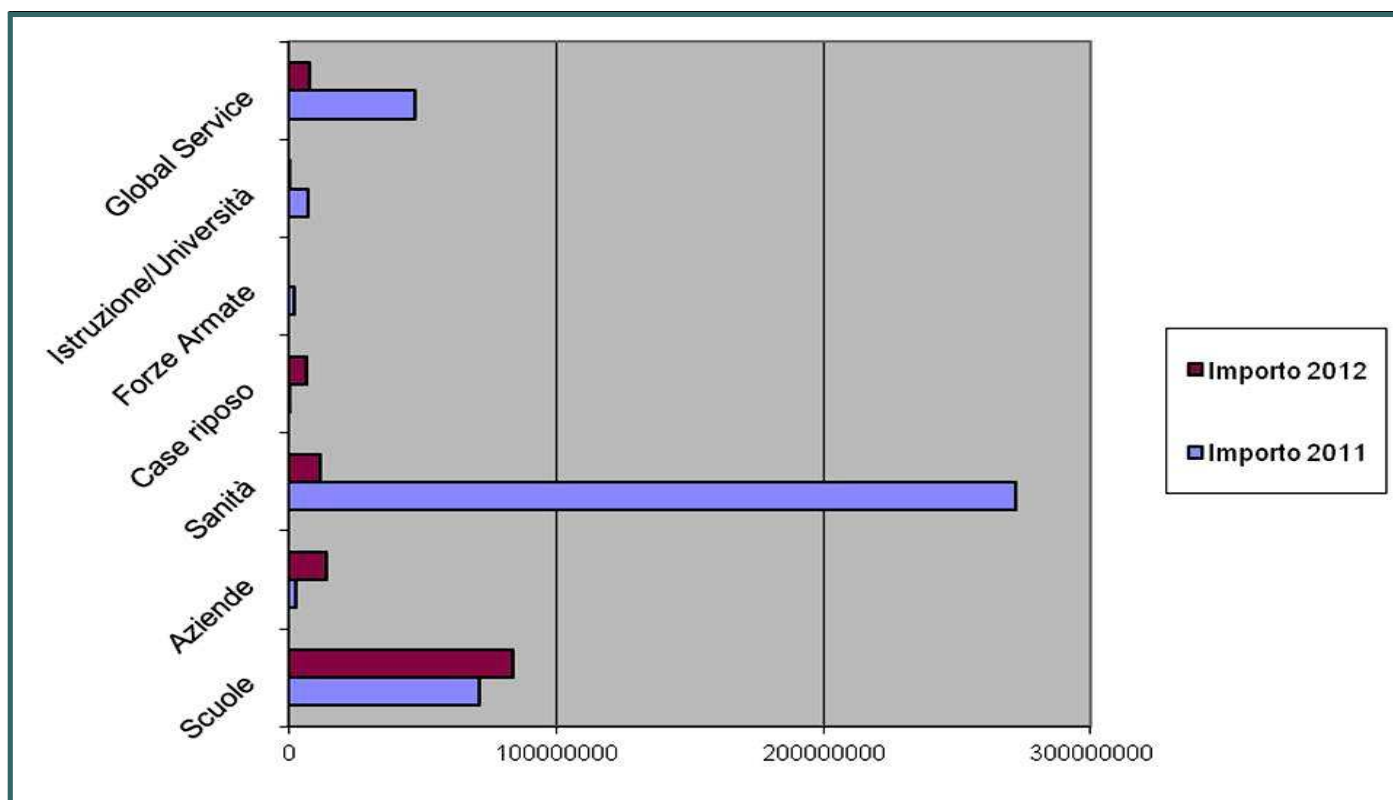


**Analisi comparata quarto trimestre 2011/2012: a numero gare praticamente simile corrisponde un importo visibilmente più basso (da 400 Mio di Euro a 124 Mio di Euro)**

Tabella 4				
Settore	2011 - Importo	N. gare	2012 - Importo	N. gare
Scuole	71.089.926	168	83.821.593	187
Aziende	2.583.860	6	14.098.568	5
Sanità	271.815.972	25	11.877.527	5
Case riposo	166.440	1	6.435.549	7
Forze Armate	1.940.446	3	0	0
Istruzione/Università	7.196.020	5	131.150	1
Global Service	47.500.794	4	7.736.765	3
	<b>402.293.458</b>	<b>212</b>	<b>124.101.152</b>	<b>208</b>

Il confronto anno su anno dell'ultimo trimestre è il dato "storico": a un numero di gare praticamente identico (212 nel 2011 e 208 nel 2012), il volume complessivo posto a base d'asta crolla, passando dai 400 Milioni di Euro del 2011 a 124 Milioni di Euro del 2012.

Il grafico qui sotto mostra che il "crollo" del quarto trimestre del 2012 è praticamente ascrivibile ad un solo settore, quello della sanità, anche se il *Global Service* evidenzia un notevole ridimensionamento. I restanti settori, invece, non mostrano sensibili scostamenti rispetto al dato del 2011.

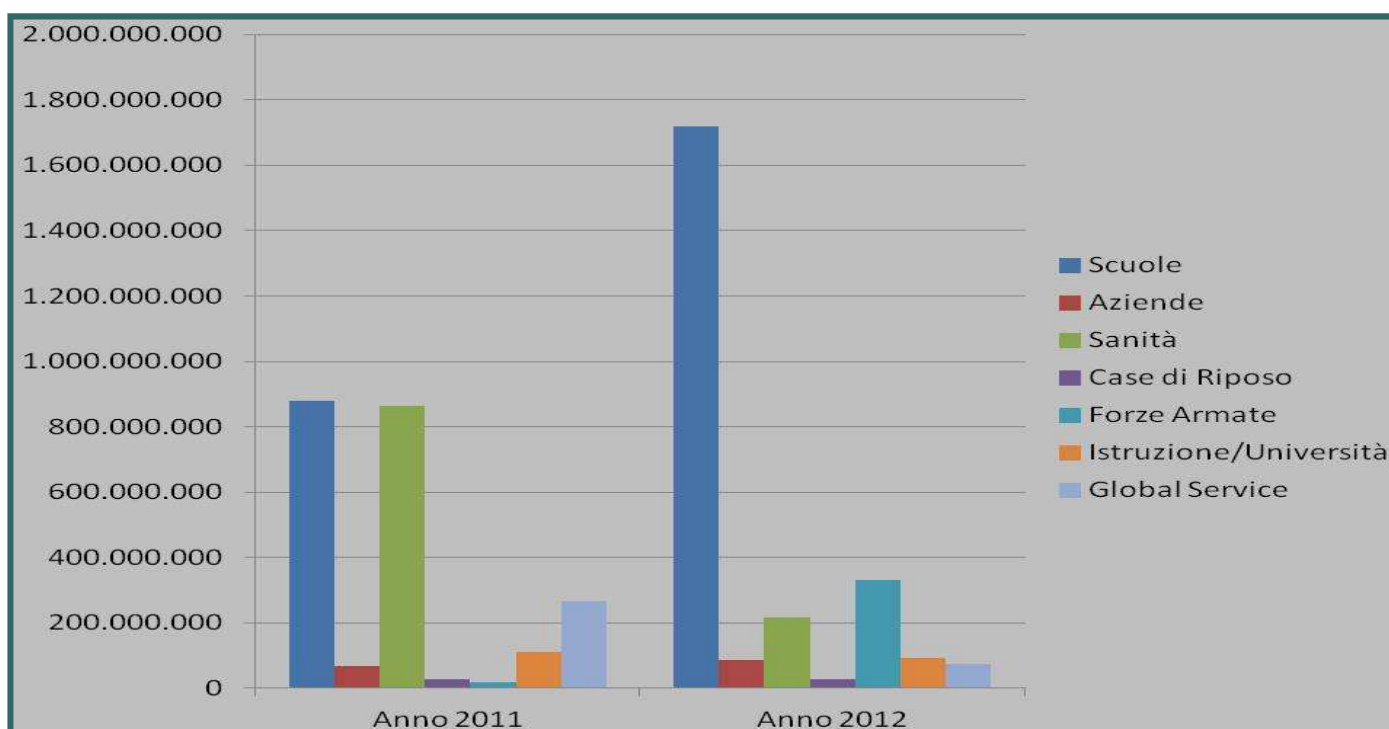


### Analisi comparata annuale Meno gare ma un maggior volume nel 2012

Tabella 5

Settore	2011 - Importo	N. gare	2012 - Importo	N. gare
Scuole	879.268.993	969	1.717.999.090	919
Aziende	66.235.911	33	87.459.786	35
Sanità	863.055.968	60	216.336.246	25
Case riposo	27.137.096	13	25.739.910	19
Forze Armate	19.124.232	9	332.024.983	30
Istruzione/Università	110.558.741	22	92.416.064	18
Global Service	266.007.986	22	75.264.589	13
	<b>2.231.388.927</b>	<b>1.128</b>	<b>2.547.240.668</b>	<b>1.059</b>

**Queste le risultanze incrociando i dati dei due anni.** A fronte di un lieve decremento nel numero di gare complessive: da 1128 (2011) a 1059 (2012), nel 2012 il volume totale posto a base d'asta è salito del 14%. Il dato più interessante, e per certi versi sconvolgente, è quello relativo alla Ristorazione Scolastica, dove il lieve decremento del numero delle gare nel 2012 si associa ad un fatturato quasi raddoppiato. La Sanità registra, viceversa, un trend completamente diverso: un numero di gare dimezzato nel 2012 e conseguente crollo del volume complessivo. L'analisi annuale dei settori Forze Armate e Global Service è invece, come già specificato nel corso dei precedenti report, piuttosto ardua. In entrambi i casi è forte l'influenza delle gare cosiddette *monstre* in termini di fatturato"



**La torta suddivisa: netta ripresa delle Aziende di maggiori dimensioni: il 75% delle aggiudicazioni agli operatori nazionali. ATI/ATS si attestano intorno al 10% i locali sul 15%**

I criteri di suddivisione vedono, nella prima sezione, i principali operatori del mercato attivi su tutto il territorio nazionale, nella seconda sezione le ATI/ATS (molto spesso con protagonisti operatori già presenti nella prima sezione), nella terza sezione tutti gli altri operatori. Per quanto riguarda la suddivisione delle aggiudicazioni fra le tre principali tipologie di operatori sopra descritta, si evidenzia che nel trimestre conclusivo del 2012 quasi il 75% delle aggiudicazioni sono appannaggio dei principali operatori di mercato attivi su tutto il territorio nazionale, la quota delle Aziende associatesi in ATI/ATS si attesta al 10%, mentre il restante gruppo (imprese presenti solo a livello locale) segna un 15%. Il trend evidenziato nel quarto trimestre del 2012 è quello di una netta ripresa delle Aziende di maggiori dimensioni, strutturate per operare su tutto il territorio nazionale, sia come singola Impresa, sia in ATI/ATS con soggetti di diverse dimensioni.

**Esiti ottobre – dicembre 2012**

<b>1^ Sezione</b>			
<b>Aggiudicatario</b>	<b>Importo</b>	<b>Gare</b>	<b>Percentuale</b>
CIR FOOD SCARL	37.323.447,00	21	7,94%
SODEXO ITALIA SPA	17.782.957,00	13	3,78%
CAMST SOC. COOP A R L	3.389.700,00	7	0,72%
GEMEAZ ELIOR SPA	83.000.879,00	7	17,65%
SERENISSIMA RISOTORAZIONE	42.192.864,00	5	8,97%
MARKAS SERVICE SRL	2.194.744,00	2	0,47%
E.P. SPA	1.031.870,00	5	0,22%
VIVENDA SPA	8.678.446,00	3	1,85%
ELIOR RISTORAZIONE SPA	13.590.404,00	4	2,89%
LADISA SPA	9.254.980,00	5	1,97%
EURORISTORAZIONE SRL	393.573,00	2	0,08%
SERIST SPA	2.252.100,00	1	0,48%
LA CASCINA	379.133,00	1	0,08%
COPRA ELIOR	296.686,00	2	0,06%
DUSSMANN SERVICE SRL	130.604.282,00	10	27,77%
	<b>352.366.065,00</b>	<b>88</b>	<b>74,93%</b>

<b>2^ Sezione</b>			
<b>Aggiudicatario</b>	<b>Importo</b>	<b>Gare</b>	<b>Percentuale</b>
ATI IDEAL FOOD S.M.R.	1.360.800,00	1	0,29%
ATI COCKTAIL SERVICE SRL	511.333,00	1	0,11%
ATI SOLARIA SOC. ARL	171.918,00	1	0,04%
ATI IDEAL FOOD CONIGLIO	183.280,00	1	0,04%
ATI LADISA SPA PRONTO	119.842,00	1	0,03%
ATI FMS FACILITY MAN.	22.542.042,00	1	4,79%
ATI PULIEDIL SRL CEA SAS	1.476.318,00	1	0,31%
ATI CAMST B-KALOS	1.119.580,00	1	0,24%
ATI CAMST LUGO CATERING	4.356.598,00	1	0,93%
ATI COOP. SANITHAD SERV.	4.182.230,00	1	0,89%
ATI LA CASCINA GLOBAL	480.465,00	1	0,10%
ATI LADISA RR PUGLIA	10.752.000,00	1	2,29%
	<b>47.256.406,00</b>	<b>12</b>	<b>10,05%</b>

3^ Sezione			
Aggiudicatario	Importo	Gare	Percentuale
GEMOS SOC. COOP. A RL	26.097.082,00	3	5,55%
PAP SRL	41.820,00	1	0,01%
MONTESANO CATERING SRL	215.739,00	1	0,05%
PULIEDIL SRL	272.500,00	2	0,06%
MARANGONI SRL	336.000,00	1	0,07%
S.L.E.M. SNC	2.023.445,00	2	0,43%
CARDAMONE RENZO	514.008,00	1	0,11%
BIO RISTORO ITALIA SRL	1.370.125,00	3	0,29%
COOP. SOC. SATURNO	154.585,00	1	0,03%
SIARC	1.593.328,00	3	0,34%
SIRIO SRL	62.986,00	1	0,01%
MIXER SERVICE DI MALGARI	163.680,00	1	0,03%
ARTCO SERVIZI COOP. SOC.	135.660,00	1	0,03%
RISTONET	137.452,00	1	0,03%
PASTORE SRL	722.863,00	1	0,15%
PUNTO RISTORAZIONE SRL	1.073.350,00	3	0,23%
GESTIONE SERVIZI	3.659.034,00	2	0,77%
SER CAR	10.235.815,00	3	2,18%
CILENTO MENSE SRL	209.171,00	2	0,04%
LA FATTORIA SRL	196.792,00	1	0,04%
CORISAR SAS	383.952,00	1	0,08%
STEFANO SAS	286.135,00	3	0,06%
HOSPES SRL	184.100,00	1	0,04%
AGOGEST SRL	211.500,00	1	0,04%
POLICOOP OVADA SCARL	1.134.063,00	2	0,24%
SE.RI.CO. SNC	461.106,00	1	0,10%
ALL FOODS SRL	102.900,00	1	0,02%
A.LI.ME.CA. DI SASSO	873.700,00	2	0,19%
GUSTO E CO	73.304,00	1	0,02%
CARIBU' CATERING	110.818,00	1	0,02%
OMNIA OPERA SOC. CONS.	531.348,00	1	0,11%
GAM SRL	119.347,00	1	0,03%
PONTEVERDE SOC. COOP.	483.299,00	1	0,10%
CONSORZIO STABILE LAVORI	81.000,00	1	0,02%
LA FENICE SRL	828.854,00	3	0,18%
GELI PASTI	76.911,00	1	0,02%
ACLI CHEF SOC. COOP.	54.687,00	1	0,01%
F.LLI MONTALBANO SRL	199.230,00	1	0,04%
CATERING CENTER	714.346,00	2	0,15%
RISTORAZIONE OTTAVIAN	799.897,00	1	0,17%
COOP. SOC. PROGETTO H	124.800,00	1	0,03%
SMERALDA DI SIDERI	83.830,00	1	0,02%
VEGEZIO VALERIO SNC	699.326,00	2	0,15%
LA COMUNE SANGIOVANNESE	677.700,00	1	0,14%
SOC. COOP. COO.SS	983.992,00	1	0,21%
PROGETTO 2000	184.977,00	1	0,04%
GLOBAL CHEF SRL	139.053,00	1	0,03%
ESPERIA SRL	719.640,00	1	0,15%
CON.SER.VA.	78.174,00	1	0,02%
COOP. SOC. MATUSALEMME	262.645,00	1	0,06%
COOPERATIVA DI SERVIZI	247.000,00	1	0,05%
ALPHABET	55.545,00	1	0,01%



Segue 3^ Sezione			
Aggiudicatario	Importo	Gare	Percentuale
LA LOCOMOTIVA	231.825,00	1	0,05%
MIG RESTAURANT MIGROSS	649.314,00	1	0,14%
LEADER SNC	949.064,00	1	0,20%
PROGETTO ALFANO SRL	190.166,00	1	0,04%
G.S.M. GRANDI MENSE	80.301,00	1	0,02%
RISTORART	73.965,00	1	0,02%
SCARDI RISTORAZIONE SRL	49.000,00	1	0,01%
TURIGEST SRL	323.401,00	1	0,07%
KLAS GOODS E SERVICE SRL	71.022,00	1	0,02%
LA GHIRLANDINA SRL	1.314.597,00	1	0,28%
QUADRELLE 2001	346.971,00	1	0,07%
S.IN.PRO.TEC. SRL	1.977.719,00	1	0,42%
CONSORZIO ZENIT SOC.	3.181.736,00	1	0,68%
<b>TOTALE</b>	<b>70.621.695,00</b>	<b>87</b>	<b>15,02%</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>470.244.166,00</b>	<b>187</b>	<b>100,00%</b>





## Nota metodologica

Quotidianamente vengono monitorati su Albi, quotidiani, riviste specializzate e siti internet, tutti gli Avvisi di gara attinenti al settore della ristorazione collettiva.

La percentuale di copertura del monitoraggio delle gare da parte dell'Osservatorio si avvicina all'80%.

La selezione prevede l'esclusione delle gare con importo inferiore ai 50.000 Euro.

La catalogazione viene effettuata sul settore di riferimento (scolastica, aziendale, sanità case di riposo, forze armate, istruzione/università e Global Service).

Il termine Global Service si riferisce a una pluralità di servizi resi al Committente da un unico operatore, il quale non si concentra solo sui servizi ristorativi, ma coordina ulteriori prestazioni come ad esempio: giardinaggio, pulizie, portierato, manutenzioni, ecc.

### L'analisi prevede anche al dettaglio di:

#### Procedure di gara

- Aperta detta anche asta pubblica o pubblico incanto, procedura aperta (libera) in cui ogni impresa interessata può presentare offerta;
- Chiusa licitazione privata, procedura ristretta alla quale possono partecipare solo le imprese invitate dalla Amministrazione;
- Negoziale trattativa privata, procedura negoziata in cui l'Amministrazione consulta una o più imprese di propria scelta e con essa/esse negozia i termini del contratto.

#### Criteri di assegnazione

- Offerta economicamente più vantaggiosa (art. 83 Codice degli appalti - artt. 91, D.P.R. n. 554/1999);
- Massimo ribasso (art. 82 Codice degli appalti - art. 89, comma 1, D.P.R. n. 554/1999);
- Offerte segrete da confrontarsi poi con il prezzo posto a base d'asta.

A livello normativo il punto di partenza è rappresentato dal c.d. Codice degli appalti D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «**Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE**» (G.U. n. 288 del 10 dicembre 2010), aggiornato con le modifiche apportate dal Decreto - Legge 13 maggio 2011, n. 70, convertito nella L. 106/2011.

E' dalle medesime fonti (come già spiegato) che, quotidianamente, si ricevono gli esiti di gara. Gli stessi vengono classificati, specificando, laddove possibile, l'aggiudicatario e l'importo di assegnazione. La percentuale stimata di copertura del monitoraggio degli esiti di gara da parte dell'Osservatorio è quasi del 70%.

Per valutare i trend dei vari settori, con cadenza trimestrale si procede all'elaborazione di statistiche relative al trimestre appena concluso e all'analisi comparata con il trimestre dell'anno precedente così come al riepilogo aggregato delle aziende che si sono aggiudicate le gare, specificando numero e importo complessivo di tali aggiudicazioni.

### Ente Bilaterale Nazionale del Turismo

Via Lucullo 3  
00187 Roma

Tel.: + 39 06 42012372  
Fax: + 39 06 42012404  
E-mail: info@ebnt.it

Siamo anche su internet

[www.ebnt.it/index.asp](http://www.ebnt.it/index.asp)